

## Séminaire sur les pays à faible revenu

# L'inégalité des revenus et la politique fiscale des pays à faible revenu

Sanjeev Gupta  
Département des Finances Publiques  
Fonds monétaire international  
**15 mars 2013**





**F. Bastagli, D. Coady, and S. Gupta, 2012, “Income Inequality and Fiscal Policy”, IMF Staff Discussion Note, SDN/12/08(Revised).**

**Disponible sur le site:**

<http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=4002>

4



- ❑ Les inégalités de revenus ont augmenté dans la plupart des économies avancées et dans de nombreuses économies en voie de développement, depuis les dernières décennies
- ❑ L'accent mis sur la croissance inclusive nous a conduit à nous préoccuper de plus en plus des inégalités de revenus dans les pays en voie de développement (e.g. la Chine et l'Inde)
- ❑ Comment la politique fiscale peut contribuer à diminuer les inégalités de revenus ?



- I. Rôle de la politique fiscale**
- II. Tendances concernant les inégalités de revenus**
- III. De quelle manière la politique fiscale a affecté les inégalités de revenus dans les économies développées ?**
- IV. A quel point la politique fiscale s'est-elle avérée efficace dans la réduction des inégalités dans les pays en voie de développement ?**
- V. Enseignements pour la conception d'une politique fiscale dans les pays en voie de développement**

# **I. Rôle de la politique fiscale**

# I. Rôle de la politique fiscale

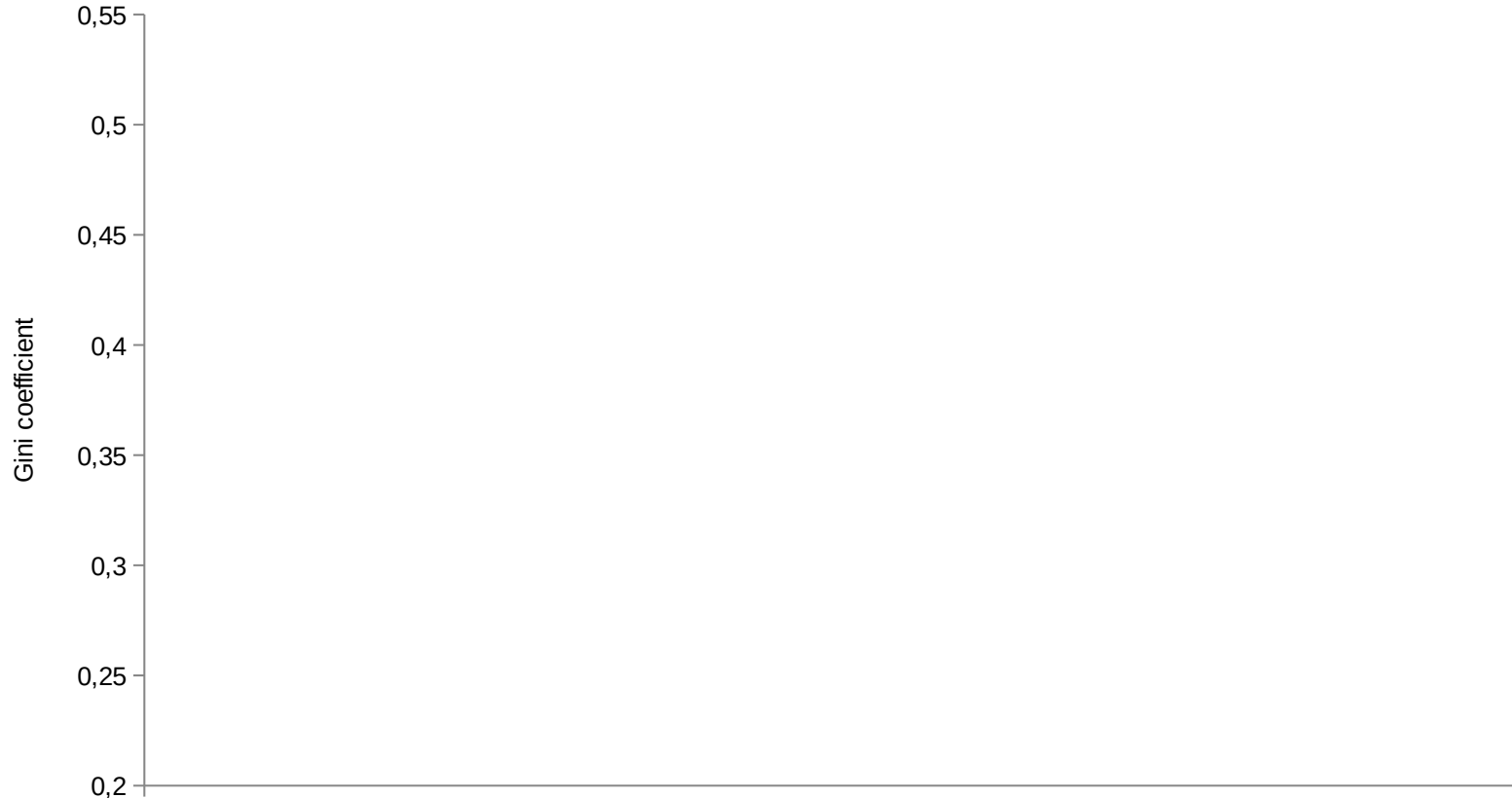


- **La politique fiscale peut affecter la répartition des revenus**
  - ❖ **Directement.** En réduisant les inégalités du revenu disponible par rapport aux inégalités du revenu marchand
  - ❖ **Indirectement.** Grâce à un impact sur les futurs revenus des personnes et les inégalités du revenu marchand
- **Ce rôle est susceptible de varier suivant les pays, reflétant l'éventail des instruments politiques disponibles mais aussi les préférences sociales envers l'équité et l'efficacité**
- **Mais les taxes et les transferts peuvent fausser l'allocation des ressources (compromis équité-efficacité)**

## **II. Tendances concernant les inégalités de revenus**

# Les inégalités de revenus sont substantiellement plus importantes dans les pays à faible revenu...

Tendances des inégalités du revenu disponible. 1980–2010

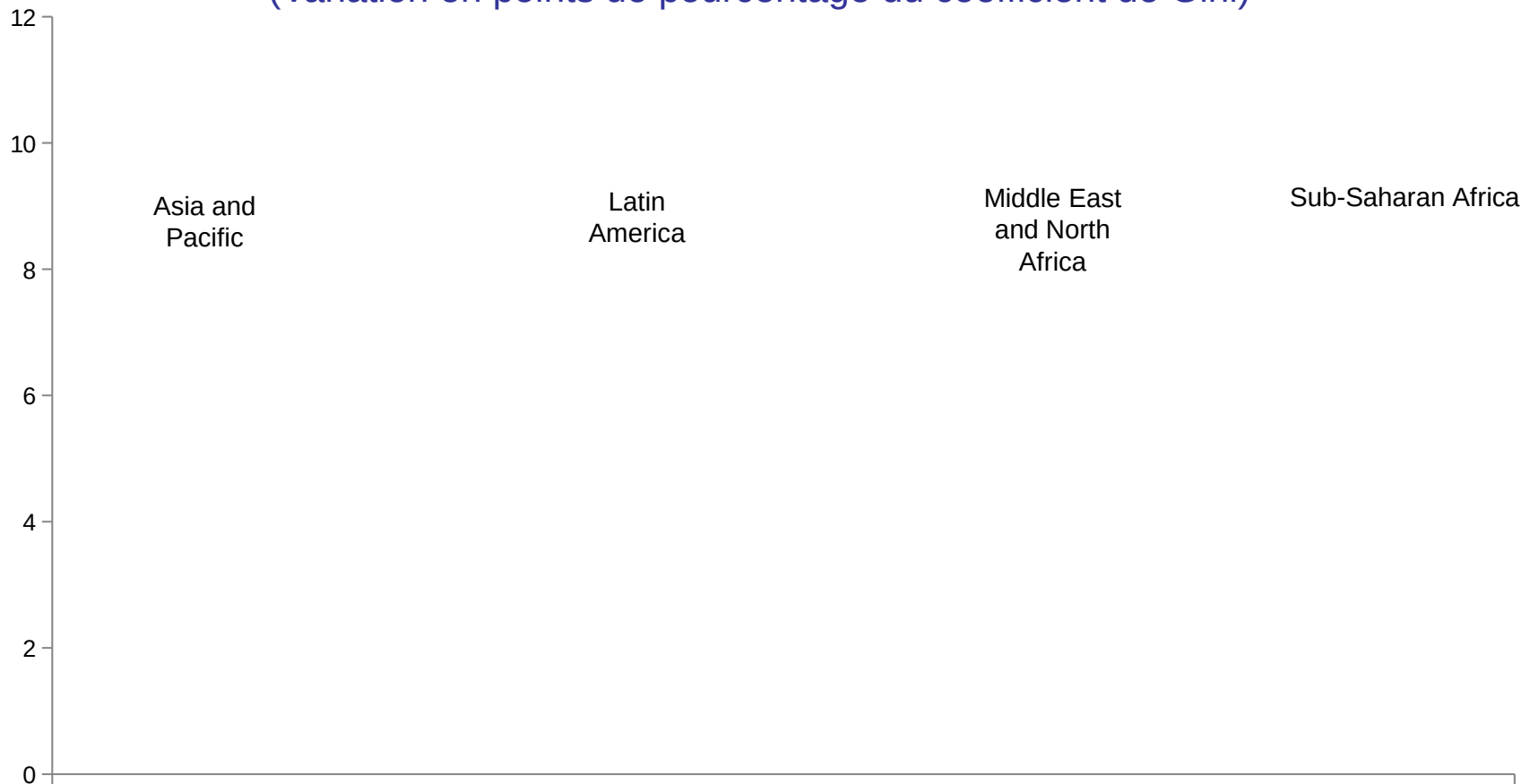




# .....et sont en augmentation dans nombre d'entre eux

## Changements dans les inégalités du revenu disponible suivant les régions, 1990–2005

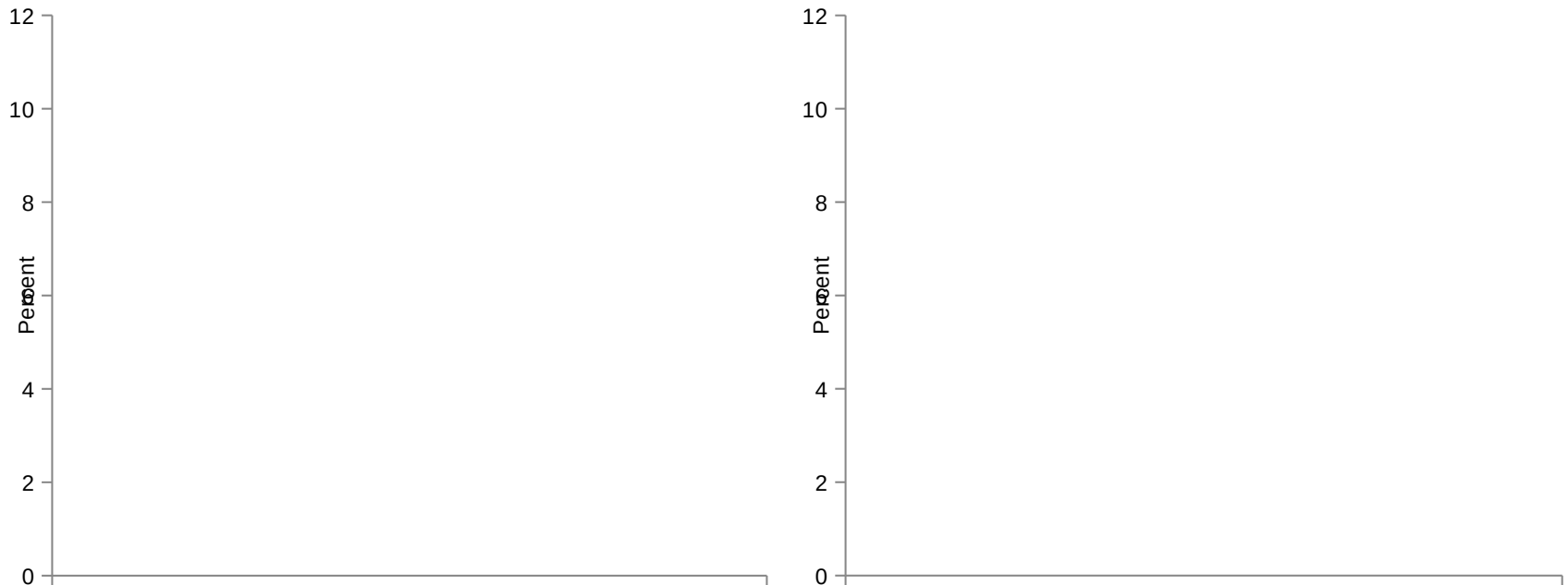
(Variation en points de pourcentage du coefficient de Gini)



# Plus récemment, l'accent a été mis sur l'augmentation de la part de revenu des groupes de revenus supérieurs



Part de revenu brut des un pour cent aux revenus les plus élevés dans une sélection d'économies développées et en voie de développement, 1925-200



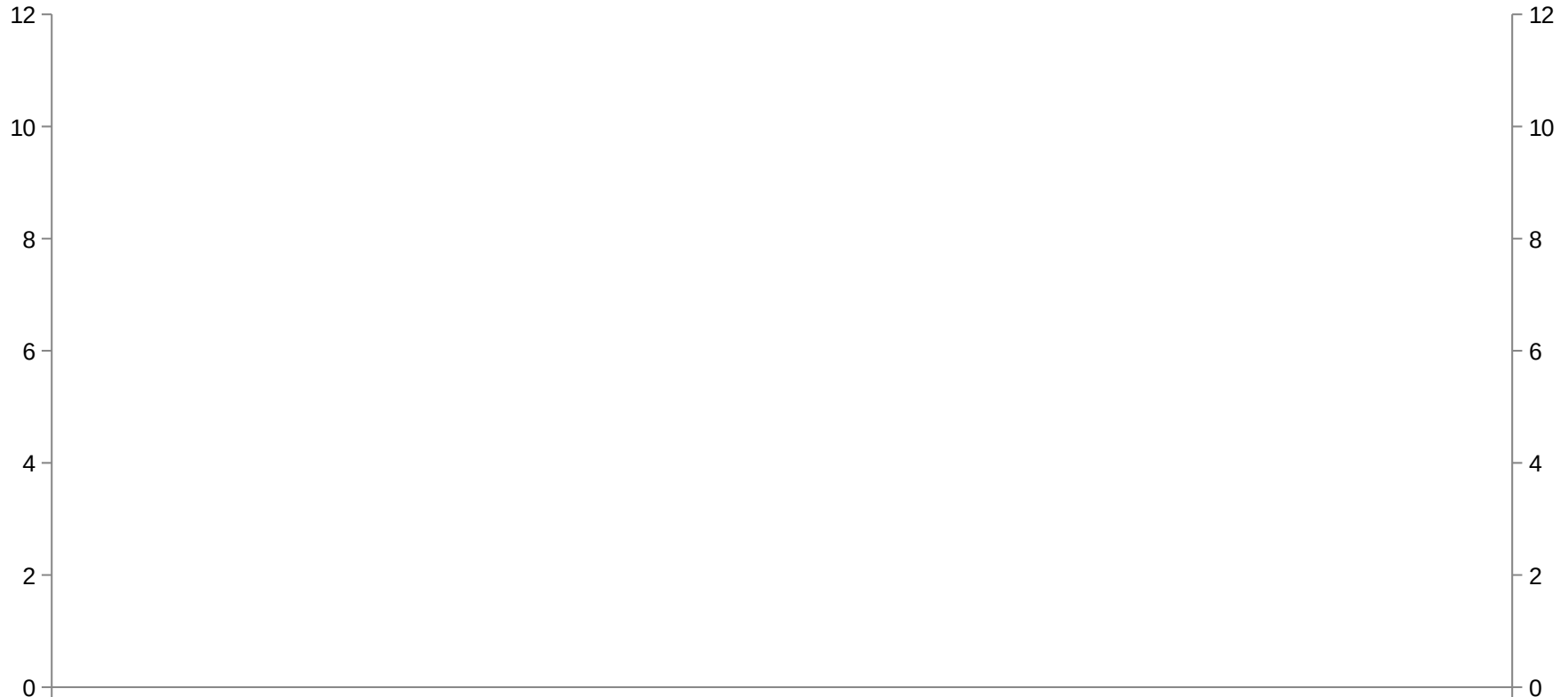
Source: World Top Incomes Database

**III. De quelle manière la politique fiscale a-t-elle affecté les inégalités de revenus dans les pays développés ?**

# Dans les économies développées, la politique fiscale a réduit les inégalités de revenus d'un tiers ....

## L'effet redistributif dans les pays de l'OCDE, 2008

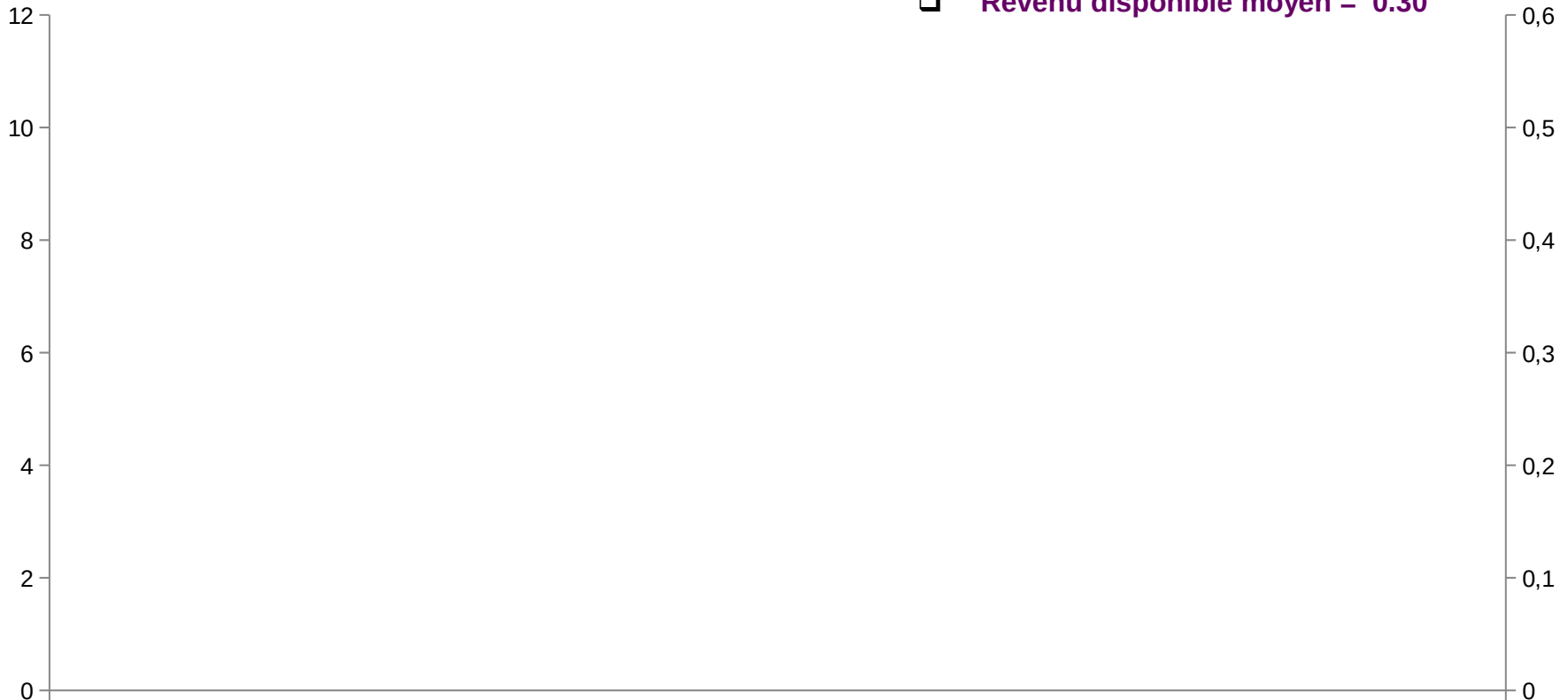
□ Revenu brut moyen = 0.45



# Dans les économies développées, la politique fiscale a réduit les inégalités de revenus d'un tiers ....

## L'effet redistributif dans les pays de l'OCDE, 2008

- Revenu brut moyen = 0.45
- Revenu disponible moyen = 0.30



# .....dont deux-tiers de son effet s'est accompli sur le volet des dépenses



## L'effet redistributif des taxes et des dépenses



# Les impôts indirects et les transferts en espèces ont aussi une influence sur l'effet redistributif de la politique fiscale



- **Impôts indirect.** Les études ont montré que la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) et les droits d'accise sont en régression dans les pays européens (O'Donoghue et al., 2004; Warren, 2008)
- **Transferts en espèces.** Les dépenses concernant l'éducation, les soins de santé et les allocations au logement ont fait baissé le coefficient de Gini de 5,8 points de pourcentage en moyenne dans 5 pays européens (Paulus et al., 2009)

# **L'impôt sur les revenus des sociétés ne progresse pas autant qu'on ne le présume souvent**



- **L'incidence de l'impôt sur les sociétés aura tendance à retomber sur les salaires puisque les capitaux sont plus mobiles**
- **Cependant, la taxation des « loyers » (au dessus des profits normaux) est susceptible de retomber sur les détenteurs de capitaux**



# Pourtant, l'effet redistributif de la politique fiscale s'est réduit depuis le milieu des années 1990

Diminution de l'effet redistributif de la politique fiscale depuis le milieu des années 1990



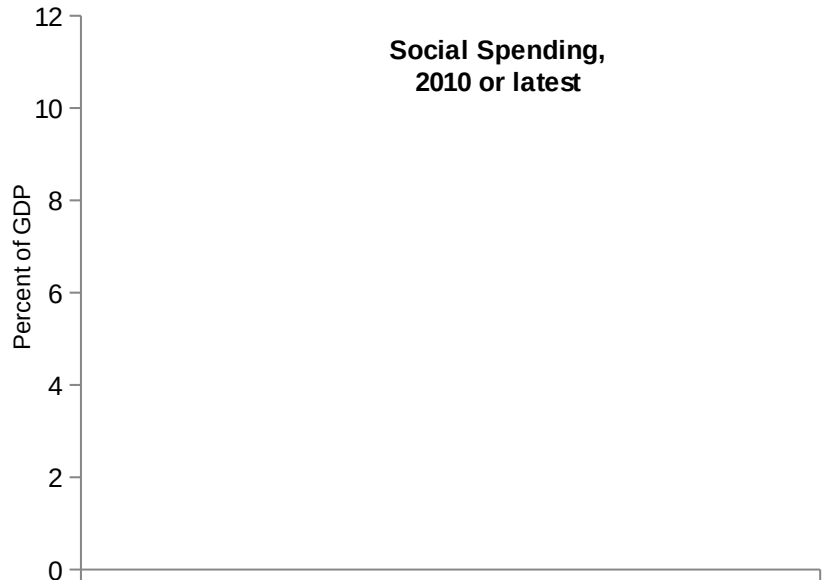
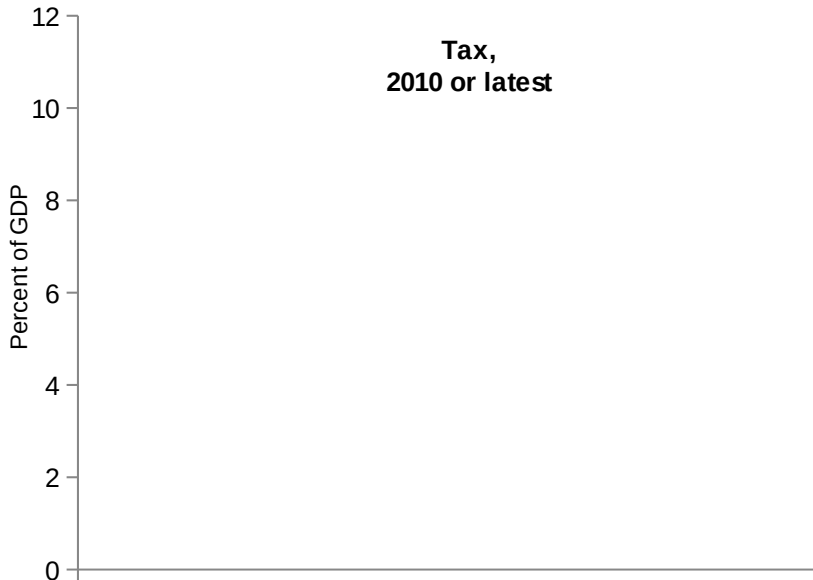
Source: Immervoll and Richardson, 2011; OCDE, 2011.

**IV. A quel point la politique fiscale s'est-elle avérée efficace dans la réduction des inégalités dans les pays en voie de développement ?**

# L'impact de la politique fiscale sur les économies en voie de développement est limitée par les faibles niveaux de dépenses fiscales...



## Niveaux et composition des recettes fiscales et des dépenses sociales



# .....tout comme les fiscalités moins progressives et les programmes de transfert



- Plus grande confiance aux impôts indirects et assiette fiscale réduite
- La progressivité de l'impôt direct est atténuée par une inobservation des taxes et une assiette fiscale réduite
- Du côté des dépenses, un mauvais ciblage limite la capacité redistributive des programmes de transfert

# Subventions du prix des énergies en pourcentage du PIB



← Post-tax

← Tax-  
subsidies

← Pre-tax

**Les subventions en matière de carburant profitent le plus aux groupes ayant des revenus élevés...**



## ...pour l'ensemble des produits

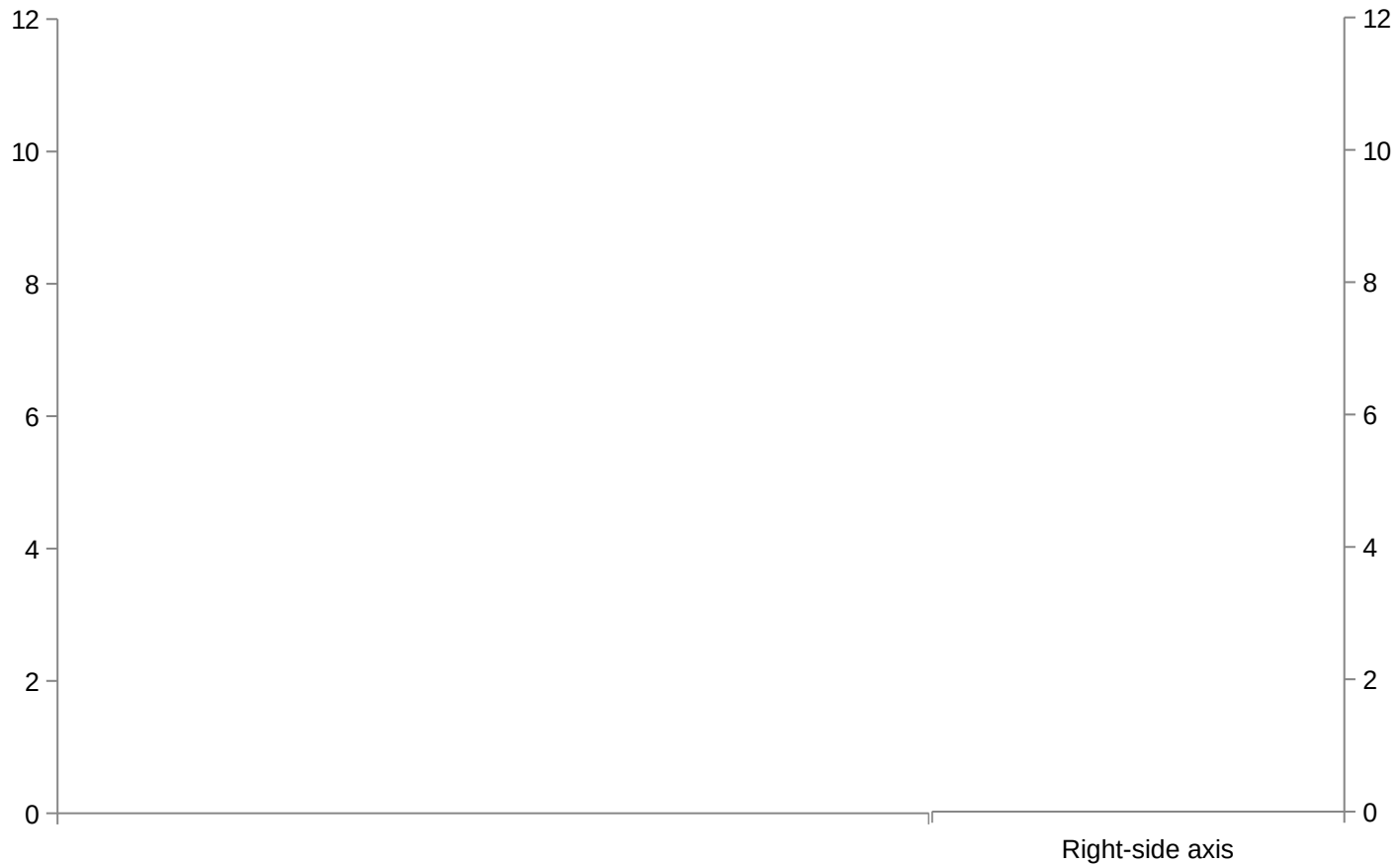
**Gasoline**

**Diesel**

**Kerosene**

**LPG**

# La politique fiscale représente 3/4 des différences de Gini entre l'Europe et l'Amérique Latine



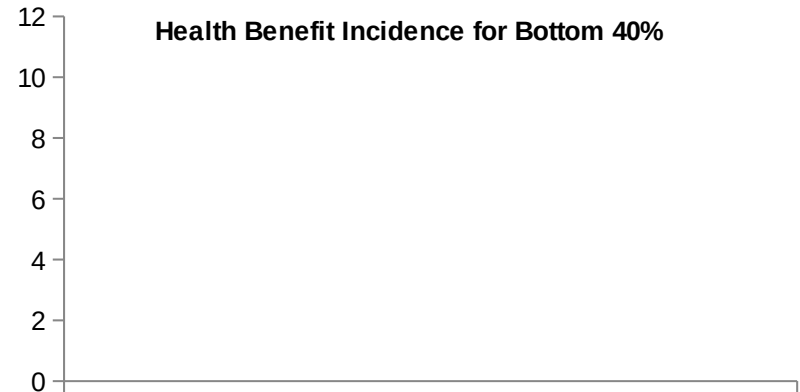
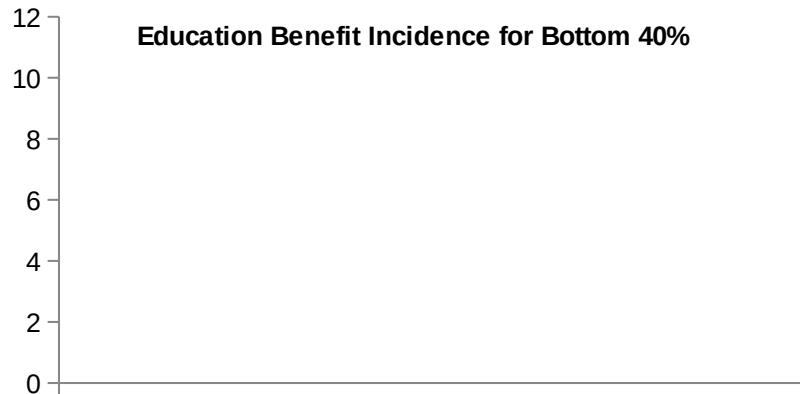
Source: Goñi, López and Servén, 2008



# Les dépenses publiques en nature se sont avérées être en régression dans de nombreuses économies développées



L'incidence des bénéfices des dépenses en matière d'éducation et de soins de santé  
(part des 40% inférieurs)





- La récente expansion des programmes de « transferts conditionnels d'espèces » fournit une approche prometteuse pour améliorer le pouvoir distributif des dépenses publiques dans les économies en voie de développement
  - ❖ Les programmes les plus importants, au Brésil et au Mexique, ont réduit le Gini de 2,7 points de pourcentage (Soares et al., 2007)
- Cependant, ces programmes doivent cibler les ménages les plus pauvres

**V. Enseignements pour la  
conception d'une politique  
fiscale dans les pays en voie  
de développement**

# Enseignements pour la conception d'une politique fiscale



- Dans les pays en voie de développement, l'aptitude de la politique fiscale à aborder les inégalités de revenu doit être augmentée
- Ceci requiert des améliorations sur deux fronts:
  - ❖ Le niveau des taxes et des dépenses doit être augmenté
  - ❖ L'effet redistributif des taxes et des dépenses doit être amélioré



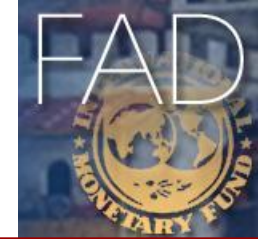
- **Renforcement de la capacité de mobilisation des ressources**
  - ❖ **Amélioration de la capacité administrative**
  - ❖ **Expansion de l'assiette fiscale sur les revenus des sociétés et des personnes (s'adressant aux exemptions, aux failles et au respect des obligations fiscales)**
  - ❖ **Expansion des instruments de politique fiscale (TVA plus accise)**



- **Des dépenses plus élevées et mieux ciblées**
  - ❖ **Expansion et amélioration du ciblage de l'assistance sociale (éliminer les subventions du prix universel)**
  - ❖ **Expansion de la santé et de l'éducation**
  - ❖ **Expansion des transferts conditionnels d'espèces**

*MERCI*

# Changements du coefficient Gini, de 1990 à 2005



|                                                | <i>Change</i>           | <i>Large Increase<br/>(Change ≥ 5)</i>                           | <i>Medium Increase<br/>(3 ≤ Change &lt; 5)</i> | <i>Small Increase<br/>(0 &lt; Change &lt; 3)</i>        | <i>Small Decrease<br/>(-3 &lt; Change &lt; 0)</i> | <i>Medium Decrease<br/>(-5 &lt; Change ≤ -3)</i> | <i>Large Decrease<br/>(Change ≤ -5)</i>                                                                                                              |
|------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><i>Latin America<br/>and Caribbean</i></b>  | <b><i>1990-2005</i></b> | Colombia, Honduras,<br>Paraguay, Venezuela                       | Bolivia, Costa Rica,<br>Uruguay                | Argentina, Dominican<br>Republic, Guatemala,<br>Jamaica | El Salvador,<br>Panama                            | Brazil, Chile, Ecuador,<br>Nicaragua, Peru       | Belize, Mexico                                                                                                                                       |
| <b><i>Sub-Saharan<br/>Africa</i></b>           | <b><i>1990-2005</i></b> | Cote d'Ivoire, Ghana, Niger,<br>Rwanda, South Africa             | Mozambique,<br>Tanzania                        | Burundi, Madagascar,<br>Zambia                          | Cameroon,<br>Nigeria, Uganda                      | Gambia                                           | Burkina Faso, Central<br>African Republic,<br>Ethiopia, Guinea,<br>Guinea-Bissau, Kenya,<br>Lesotho, Malawi, Mali,<br>Namibia, Senegal,<br>Swaziland |
| <b><i>Asia and Pacific</i></b>                 | <b><i>1990-2005</i></b> | China, Indonesia, Rep. of<br>Korea, Lao PDR, Nepal, Sri<br>Lanka | Bangladesh,<br>Cambodia, Taiwan                | India, Mongolia,<br>Philippines, Vietnam                |                                                   | Thailand                                         | Malaysia                                                                                                                                             |
| <b><i>Middle East<br/>and North Africa</i></b> | <b><i>1990-2005</i></b> | Kyrgyz Republic, Tajikistan,<br>Turkmenistan, Uzbekistan         | Djibouti                                       | Egypt, Mauritania,<br>Morocco, Tunisia                  | Pakistan                                          |                                                  | Iran, Jordan                                                                                                                                         |